



Система менеджмента качества
Документация по менеджменту процессов

№ П.130000.08.5.354-2018

ПОЛОЖЕНИЕ о комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы локальных актов и проектов ФГБОУ ВО ИрГУПС в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Иркутский государственный университет путей сообщения»
(ФГБОУ ВО ИрГУПС)

ПРИНЯТО
решением Ученого совета
от «02» марта 2018 г.
протокол № 9

УТВЕРЖДЕНО
приказом ректора
от «15» марта 2018 г.
№ 27/1

ПОЛОЖЕНИЕ
о комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы локальных актов и проектов
ФГБОУ ВО ИрГУПС в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их
последующего устранения

ИРКУТСК 2018



Предисловие

Положение разработано в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом Российской Федерации от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов», Методическими рекомендациями «Организация в федеральных органах исполнительной власти антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов» (одобрены президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, протокол от 26.09.2012 г. № 34), приказом Федерального агентства железнодорожного транспорта от 29.06.2011 г. № 306 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов федерального агентства железнодорожного транспорта в целях выявления в них коррупционных факторов и их последующего устранения».

Настоящее положение определяет порядок проведения антикоррупционной экспертизы локальных актов ИрГУПС и их проектов в целях выявления в них коррупционных факторов и их последующего устранения. Проведение антикоррупционной экспертизы локальных актов ИрГУПС и их проектов относится к мерам по предупреждению и профилактики коррупции. Антикоррупционная экспертиза проводится отдельно от правовой экспертизы.

Положение вводится в действие с момента утверждения.

Хранение документа проводится в соответствии с требованиями по делопроизводству.

Сведения о Положении

1 РАЗРАБОТАНО И ВНЕСЕНО федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Иркутский государственный университет путей сообщения».

2 УТВЕРЖДЕНО И ВВЕДЕНО В ДЕЙСТВИЕ приказом ректора Университета от « 15 » марта 2018 г. № 27/1.

3 ПРИНЯТО Ученым советом Университета (протокол № 9 от « 02 » марта 2018 г.).

4 ВВОДИТСЯ ВПЕРВЫЕ.

5 ИЗДАНИЕ – март 2018 г.

Общее количество страниц – 8.

Информация об изменениях к настоящей документированной процедуре публикуется на внутреннем сайте Университета.

Настоящая документированная процедура не может быть полностью или частично воспроизведена, тиражирована и распространена в качестве официального издания без разрешения ФГБОУ ВО ИрГУПС.



ПОЛОЖЕНИЕ о комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы локальных актов и проектов ФГБОУ ВО ИрГУПС в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения

Содержание

1	Общие положения	4
2	Понятие и виды коррупциогенных факторов	4
3	Заключение о результатах проведения экспертизы	5
4	Заключительные положения	6



1 Общие положения

1.1 Локальный акт ИрГУПС – это письменный официальный документ, изданный в определенной форме и направленный на установление, изменение или отмену обязательных предписаний, рассчитанных на многократное применение для участников образовательного процесса – обучающихся, родителей, законных представителей обучающихся и работников ИрГУПС.

Виды локальных актов ИрГУПС, подлежащих антикоррупционной экспертизе – это правила, положения и инструкции.

1.2 Антикоррупционная экспертиза локальных актов ИрГУПС и их проектов проводится комиссией, которая назначается приказом ректора сроком на 5 лет и осуществляет свою деятельность на безвозмездной основе. Число членов комиссии определяется количеством не менее четырех человек из числа преподавателей по праву и администрации университета. Члены комиссии из своего состава выбирают секретаря.

1.3 Лица, проводящие антикоррупционную экспертизу, должны обладать достаточным опытом и специальными знаниями и не находиться в состоянии конфликта интересов, непосредственно связанного с проведением данной экспертизы.

1.4 В своей работе комиссия руководствуется Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации.

1.5 Структурное подразделение университета, подготовившее проект локального акта, согласовывает его со всеми заинтересованными структурными подразделениями и передает его служебной запиской с приложением всех документов, в соответствии с которыми и во исполнение которых он подготовлен, в комиссию.

1.6 Срок проведения антикоррупционной экспертизы – 7 рабочих дней. Выводы комиссии отражаются в заключении, которое направляется в структурное подразделение, подготовившее проект локального акта.

1.7 Новая редакция проекта локального акта с внесенными изменениями размещается для обсуждения на внутреннем сайте ИрГУПС в сети Интернет структурным подразделением, подготовившим проект локального акта.

1.8 Окончательный вариант проекта локального акта принимается Ученым советом университета.

2 Понятие и виды коррупциогенных факторов

2.1 В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона Российской Федерации от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов» коррупционными признаются положения локальных актов ИрГУПС и их проектов, содержащие коррупциогенные факторы. Коррупциогенными факторами признаются положения, устанавливающие для участников образовательного процесса – обучающихся, родителей, законных представителей обучающихся и работников ИрГУПС необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования и тем самым создающие условия для коррупции.

2.2 Коррупциогенные факторы можно разделить на виды:



2.2.1 Коррупциогенные факторы, устанавливающие необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

а) широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий должностных лиц;

б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения должностными лицами действий в отношении участников образовательного процесса;

в) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для участников образовательного процесса должностными лицами;

г) чрезмерная свобода нормотворчества – приводящая к принятию локальных актов, вторгающихся в компетенцию органа, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие локального акта за пределами должностных лиц;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи локальных актов.

2.2.2 Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к участникам образовательного процесса;

б) злоупотребление правом – отсутствие четкой регламентации прав участников образовательного процесса;

в) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

3 Заключение о результатах проведения экспертизы

3.1 Результаты антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении в виде отдельного документа, подписанного лицами проводившими экспертизу. Оно носит обязательный характер и подлежит обязательному исполнению в предусмотренные в нем сроки.

3.2 Заключение должно содержать выводы, основанные на всестороннем анализе локального акта о наличии или отсутствии в нем коррупциогенных факторов, конкретные предложения по устранению выявленных коррупциогенных факторов и быть мотивированным.

3.3 Структура заключения должна содержать вводную, описательную и результативную часть.

3.3.1 Вводная часть должна содержать информацию о предмете экспертизы, членах комиссии, ссылке на документ, в соответствии с которым лица уполномочены на проведение антикоррупционной экспертизы, дату его утверждения.

3.3.2 Описательная часть предназначена для изложения мотивированных доводов относительно наличия в рассматриваемом локальном акте или его проекте коррупциогенных факторов и должна содержать:



- 1) перечень законов и иных нормативных правовых актов, на основании и с использованием которых проводилась антикоррупционная экспертиза;
- 2) анализ, цели рассматриваемого локального акта или его проекта;
- 3) ссылки на правоприменительную практику по данной сфере (если таковая имеется);
- 4) краткое описание результатов антикоррупционной экспертизы;
- 5) прямые цитаты рассматриваемого локального акта или его проекта, в которых обнаружены коррупционные факторы;
- 6) описание обнаруженных коррупционных факторов с обоснованием отнесения выявленных дефектов именно к коррупционным.

3.3.3 Резолютивная часть отражает окончательные выводы эксперта в четко сформулированном виде и его предложения о способах устранения выявленных коррупционных факторов и должна содержать:

- 1) констатацию наличия коррупционных факторов;
- 2) конкретные предложения по устранению и (или) ограничению коррупционных факторов (например, путем внесения в него изменений или дополнений, отмены действующего локального акта полностью или в части, подготовки проекта локального акта, необходимого для заполнения пробела в правовом регулировании).

4 Заключительные положения

4.1 Решение комиссии может быть обжаловано в установленном законодательством Российской Федерации порядке.



ПОЛОЖЕНИЕ о комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы локальных актов и проектов ФГБОУ ВО ИРГУПС в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения

СОГЛАСОВАНО

Проректор по учебной работе

С.М. Куценко

Начальник управления правового
обеспечения и кадровой работы

К.Ю. Усольцев

Начальник общего отдела

А.В. Курипко

РАЗРАБОТАНО

Начальник управления по безопасности
и режиму

А.В. Николаев



Система менеджмента качества
Документация по менеджменту процессов

№ П.130000.08.5.354-2018

9

ПОЛОЖЕНИЕ о комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы локальных актов и проектов ФГБОУ ВО ИрГУПС в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения