

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Иркутский государственный университет путей сообщения»

Сибирский колледж Транспорта и строительства ФГБОУ ВО ИрГУПС

УТВЕРЖДАЮ

Директор


Н.Г. Черных
«23» января 2025 г.

**Дополнительная профессиональная программа
повышения квалификации**

«АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В ОБРАЗОВАНИИ»

Иркутск 2025 г

Разработчики:

Н.А. Олинович – к.э.н., директор Института дополнительного образования ФГБОУ ВО ИрГУПС

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Антикоррупционная политика в образовании» (далее – Программа) составлена в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» №273-ФЗ от 29.12.2012, Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утверждённым Приказом Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499, Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Программа ориентирована в первую очередь на руководителей образовательных организаций всех типов и видов, а также иных лиц, в том числе из числа педагогических работников и сотрудников кадровых служб, интересующихся вопросами правового регулирования и организационного обеспечения противодействия коррупции.

Обучение слушателей, осуществляемое в соответствии с Программой, проводится с применением различных образовательных технологий.

ЦЕЛЕВАЯ УСТАНОВКА

Актуальность Программы

Программы, связанные с проблематикой противодействия коррупции входят в качестве обязательных в сферу дополнительного профессионального образования для руководителей и ряда специалистов образовательных организаций, а знание законодательства в сфере противодействия коррупции необходимы как руководителям, так и педагогическим и иным работникам образовательных организаций любого уровня.

Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" определяет основные принципы противодействия коррупции, а также организационно-правовые основы предупреждения и борьбы с ней. Сама коррупция определяется путем перечисления примерных противоправных действий, которые характеризуются основным признаком коррупции - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение вышеуказанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Основные цели и задачи реализации Программы. Обучение должностных лиц, отвечающих в рамках своих функциональных обязанностей за проведение антикоррупционных мероприятий, должно быть организовано путём повышения квалификации на специализированных обучающих курсах антикоррупционного образования (Методические рекомендации одобрены президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, протокол от 25.09.2012 N 34). За несоблюдение требований законодательства о противодействии коррупции предусмотрена дисциплинарная, административная, гражданско-правовая и уголовная ответственность.

Категория слушателей:

Работники образовательных организаций.

Форма обучения: очно-заочная.

Продолжительность обучения: 36 часов.

Срок освоения Программы: 18 дней (без отрыва от производства).

Режим занятий: 2 академ. часа в день (очно);

2 академ. часа в день (заочно)

ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

В результате освоения Программы слушатели должны:

Знать: теоретические основы работы по противодействию коррупции (включая основные концепции в данной сфере, такие как «коррупция», «конфликт интересов», «вращающаяся дверь» и т.п.), систему государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции, конкретные антикоррупционные технологии и механизмы, применяемые в государственных

органах и организациях;

природу коррупции, содержание, причины, виды и угрозы, исходящие от коррупции;

русский подход к определению и применению понятий «коррупция»,

«коррупционное правонарушение», «коррупционное преступление»;

законодательство России о противодействии коррупции;

зарубежный опыт противодействия коррупции;

правонарушения коррупционного характера;

этические кодексы и кодексы поведения;

типовые антикоррупционные стандарты поведения;

определение понятий «конфликт интересов» и «личная

заинтересованность», виды конфликта интересов, типовые ситуации конфликта интересов;

особенности регулирования конфликта интересов в России;

коллективные инициативы по противодействию коррупции;

ответственность физических и юридических лиц за совершение

коррупционных правонарушений в частном секторе экономики.

Уметь: применять полученные знания в практических ситуациях, в том

числе вносить и обосновывать предложения по применению зарубежного опыта противодействия коррупции в российских условиях, оценивать результаты

реализуемой антикоррупционной политики, оценивать жизненные

ситуации в терминах конфликта интересов и вносить предложения по их урегулированию;

Владеть: понятийно-категориальным аппаратом и основными

методами в рамках изученного курса и анализировать актуальные проблемы антикоррупционной политики

Быть ознакомленными: С нормативными правовыми актами

государственной политики в области противодействия коррупции, в т.ч. с Уголовным кодексом Российской Федерации; Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ

"О противодействии коррупции"

УЧЕБНЫЙ ПЛАН

№ п/п	Наименование модулей, разделов и тем	Трудоемкость, час.	В том числе			Итоговая аттестация
			Очная форма	Дистанционная форма	Самосто- ятельная работа	
1	Модуль 1. Организационно- правовые основы противодействия коррупции	6	0,3	3	2,7	
1.1	Причины и условия, порождающие коррупцию. Понятие и сущность коррупции. Формы коррупционных проявлений	1		0,5	0,5	
1.2	Основные направления и принципы противодействия коррупции. Международные стандарты государственного управления в области противодействия коррупции. Зарубежный опыт противодействия коррупции	1		0,5	0,5	
1.3	Комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению поведения, которое может восприниматься окружающими как коррупционное	2	0,1	1	0,9	
1.4	Технология формирования этики служебного поведения работников образовательных организаций, нетерпимого отношения к проявлениям коррупции	2	0,2	1	0,8	
2	Модуль 2. Психологические основы противодействия коррупции	6	0,3	3	2,7	
2.1	Психология коррупционного поведения	2		1	1	
2.2	Психологические методики и технологии противодействия коррупционным проявлениям	4	0,3	2	1,7	
3	Модуль 3. Система антикоррупционных ограничений, запретов, требований и обязанностей	8	0,5	5	2,5	

3.1	Меры ответственности за несоблюдение установленных законом обязанностей, ограничений, запретов, требований к служебному поведению	2	0,3	1,5	0,2	
3.2	Конфликт интересов, его предотвращение и урегулирование	2	0,2	1,5	0,3	
3.3	Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению работников и урегулированию конфликтов интересов	2		1	1	
3.4	Проведение служебных проверок. Порядок применения дисциплинарного взыскания. Начало исчисления сроков привлечения к дисциплинарной ответственности	2		1	1	
4	Модуль 4. Организация работы по предупреждению коррупции	10	0,7	7	2,3	
4.1	Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в системе мер	2	0,1	1,4	0,5	
4.2	Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции	4	0,4	2,8	0,8	
4.3	Методика проведения антикоррупционной экспертизы. Понятие и виды коррупциогенных факторов	2	0,1	1,4	0,5	
4.4	Обеспечение открытости деятельности образовательных организаций	2	0,1	1,4	0,5	
5	Модуль 5. Коррупционные правонарушения и ответственность за их совершение	4	0,2	2	1,8	
5.1	Административные составы коррупционных правонарушений. Административная ответственность за коррупционные правонарушения	2	0,1	1	0,9	

5.2	Составы коррупционных преступлений. Уголовная ответственность за коррупционные преступления	2	0,1	1	0,9	
6	Итоговая аттестация	2				2
	ИТОГО	36	2	20	12	2

Модуль 1. Организационно-правовые основы противодействия коррупции.

1.1. Причины и условия, порождающие коррупцию. Понятие и сущность коррупции. Формы коррупционных проявлений

1.2. Основные направления и принципы противодействия коррупции. Международные стандарты государственного управления в области противодействия коррупции. Зарубежный опыт противодействия коррупции

1.3. Комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению поведения, которое может восприниматься окружающими как коррупционное

1.4. Технология формирования этики служебного поведения работников образовательных организаций, нетерпимого отношения к проявлениям коррупции

Модуль 2. Психологические основы противодействия коррупции

2.1. Психология коррупционного поведения

2.2. Психологические методики и технологии противодействия коррупционным проявлениям

Модуль 3. Система антикоррупционных ограничений, запретов, требований и обязанностей

3.1. Меры ответственности за несоблюдение установленных законом обязанностей, ограничений, запретов, требований к служебному поведению

3.2. Конфликт интересов, его предотвращение и урегулирование

3.3. Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению работников и урегулированию конфликтов интересов

3.4. Проведение служебных проверок. Порядок применения дисциплинарного взыскания. Начало исчисления сроков привлечения к дисциплинарной ответственности

Модуль 4. Организация работы по предупреждению коррупции

4.1. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в системе мер

4.2. Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции

4.3. Методика проведения антикоррупционной экспертизы. Понятие и виды коррупциогенных факторов

4.4. Обеспечение открытости деятельности образовательных организаций

Модуль 5. Коррупционные правонарушения и ответственность за их совершение

5.1. Административные составы коррупционных правонарушений. Административная ответственность за коррупционные правонарушения

5.2. Составы коррупционных преступлений. Уголовная ответственность за коррупционные преступления

Модуль 6. Итоговая аттестация.

Оценка уровня освоения Программы слушателями. Закрытие курса. Выдача удостоверений о повышении квалификации.

Методические рекомендации по реализации программы: справочно-правовая система «Консультант плюс»; самостоятельное изучение рекомендованной Литературы.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

Теоретические занятия (лекции) проводятся с целью изучения нового учебного материала. Изложение материала необходимо вести в форме, доступной для понимания слушателей, соблюдать единство терминологии, определений и условных обозначений, соответствующих действующим нормативным правовым актам. В ходе занятий преподаватель обязан увязывать новый учебный материал с ранее изученным, дополнять основные положения примерами из практики, соблюдать логическую последовательность изложения.

Для оценки качества обучения целесообразно использовать анкетирование слушателей.

Требования к педагогическому составу, допущенному к проведению учебных занятий:

- лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках и (или) профессиональным стандартам, высококвалифицированные специалисты, а также лица, обладающие достаточным практическим опытом и компетентностью в области юриспруденции, и (или) в области безопасности, и (или) в области, соответствующей названию модуля;

- профессорско-преподавательский состав образовательных учреждений, имеющих базовое образование по наименованию направления (профиля), специальности (специализации) подготовки вуза, соответствующее реализуемой дополнительной профессиональной программе.

ФОРМЫ АТТЕСТАЦИИ

В процессе реализации слушатели, успешно выполнившие все элементы учебного плана, допускаются к итоговой аттестации по Программе. Итоговая аттестация по Программе проводится в виде теста в порядке, установленном Иркутским государственным университетом путей сообщения.

Лица, успешно аттестованные по Программе, считаются подготовленными к сдаче обязательной аттестации, им выдается удостоверение установленного образца о повышении квалификации в институте дополнительного образования при Иркутском государственном университете путей сообщения.

Лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть Программы и (или) отчисленным, выдается справка установленного образца об обучении или о периоде обучения.

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Для проверки подготовленности слушателей применяются вопросы, разработанные Институтом дополнительного образования. Оценка уровня подготовленности (итоговой аттестации по Программе) проводится в соответствии с приказом Минтранса России от 21.08.2014 № 231.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации.
5. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
6. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»
7. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
8. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
9. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»
10. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»
11. Федеральный закон от 17 июня 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
12. Указ Президента РФ от 29.06.2018 N 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы»
13. Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»
14. Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»
15. Указ Президента РФ № 460 от 23 июня 2014 г. «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»
16. Указ Президента РФ № 453 от 23 июня 2014 г. «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»
17. Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»

18. Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

19. Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»

20. Указ Президента Российской Федерации от 25 февраля 2011 г. № 233 «О некоторых вопросах организации деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции»

21. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»

22. Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»

23. Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»

24. Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»

25. Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

26. Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции»

27. Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»

28. Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной гражданской службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей,

которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»

29. Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2015 г. № 1088 «Об утверждении Правил уведомления о получении подарка Председателем Правительства Российской Федерации, заместителями Председателя Правительства Российской Федерации, Министром Российской Федерации, на которого возложена организация работы Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства, руководителями федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых

связано с выполнением ими служебных (должностных) обязанностей, а также сдачи подарка, подачи заявления о его выкупе, рассмотрения вопросов об использовании подарка»

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 29 «Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации»

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции»

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 207 «Об утверждении правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности»

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 208 «Об утверждении правил представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя федерального государственного

учреждения, а также руководителем федерального государственного учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей»

36. «Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих» (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г.).

37. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 июля 2013 года № 24 о судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях.

38. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 апреля 2010 г. № 9П по делу о проверке конституционности части первой статьи 7 Федерального закона «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» в редакции Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» в связи с жалобами граждан А.А.Анохина и П.И.Зелинского и запросами Железнодорожного районного суда города Новосибирска и Кировского районного суда города Ростова-на-Дону.

39. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 г. № 19 о судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий.

Специальная литература

1. Антикоррупционные ограничения на государственной службе и меры по предупреждению коррупции в сфере государственного управления / под ред. А.И. Землина. - М., МПСУ, 2016.

2. Актуальные проблемы противодействия коррупции в системе государственной службы / под ред. Землина А.И., Корякина В.М. – М., МГУУ ПМ, 2015.

3. Дамаскин, О.В. Коррупция: состояние, причины, противодействие / О.В. Дамаскин. М.: ИД «Триумфальная арка», 2016.

4. Золотов, В.А. Коррупция в мегаполисе: механизм противодействия. Монография / В.А. Золотов. – М.: НИК «Контент-Пресс», 2016. 44. Противодействие коррупции в Российской Федерации / под ред. Землина А.И., Корякина В.М. изд. 2-е перераб. и доп. - Воронеж: Наука-Юнипресс, 2017.

Аудио, видеоматериалы: Электронный конспект лекций «Государственная политика в области противодействия коррупции».